

čelst 1.12.16

14, 17
REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, PODUZETNIŠTVA I OBRTA

Nacrt

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG
GOSPODARSTVA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2016.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10- pročišćeni tekst i 5/14).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Važećim Zakonom o poticanju razvoja malog gospodarstva ("Narodne novine", br. 29/2002, 63/2007, 53/2012 i 56/2013), uređuju se osnove za primjenu poticajnih mjera gospodarske politike usmjerenih razvoju, restrukturiranju i tržišnom prilagođavanju malog gospodarstva, te osnivanje Hrvatske agencije za malo gospodarstvo. Sektor malog i srednjeg poduzetništva (u daljnjem tekstu sektor MSP-a) važan je dio hrvatskog poslovnog gospodarstva i čini dvije trećine (68%) ukupnog broja zaposlenih i gotovo 60% dodane vrijednosti. Gospodarska važnost sektora MSP-a prepoznata je u Nacionalnoj strategiji razvoja MSP-a 2013.-2020., kojoj je cilj povećati konkurentnost hrvatskog sektora MSP-a. Trenutni profil hrvatskog MSP-a pokazuje ispodprosječne rezultate u većini područja (EK 2014). Jedan od prioriteta Vlade je unaprijediti poslovno okruženje za MSP na način da se kao kriterij uzmu norme EU-a.

Na doprinos koji male tvrtke imaju na gospodarski rast utječe okruženje u kojem tvrtke posluju. Poslovno okruženje određuju različiti čimbenici, uključujući regulatorni okvir koji određuje pravila u okviru kojih tvrtke posluju, lakoća pristupa financiranju i pristup informacijama o tržišnim mogućnostima te Vladini programi potpore. Dokazano je da su male tvrtke u Hrvatskoj suočene sa ograničenjima u svakom od ta tri područja. Zakonodavstvo često nameće znatne troškove sektoru MSP-a i djeluje kao prepreka njegovu razvoju i rastu.

Opterećenje vladinih propisa procijenjeno je na 2,3 u usporedbi sa prosjekom EU-28 koji iznosi 3,2 (1= opterećujući 7= neopterećujući (Opća uprava za poduzetništvo i industriju, Izvješće o provedbi EU Akta o malom gospodarstvu 2014.: Hrvatska).

Dodatni su dokazi o regulatornom opterećenju MSP-a osigurani 2013. godine anketom koju je proveo MINPO projektom Unaprjeđenje administrativne učinkovitosti na nacionalnoj razini. Anketa je obuhvatila iskustva na uzorku od 1.050 malih i srednjih poduzetnika s administrativnim preprekama na šest područja. Rezultat ankete je pokazao da je 43% sektora MSP-a iskusilo administrativne prepreke ili kašnjenja koja su rezultat zahtjeva javnih tijela tijekom prethodne tri godine. Dva najčešća izvora regulatornog opterećenja su vrijeme potrebno za ispunjavanje administrativnih zahtjeva kao i vrijeme i financijski troškovi za izradu potrebne dokumentacije koju treba dostaviti tijelima.

Smanjenje regulatornog opterećenja MSP-u u državama članicama je ključni cilj Europske komisije. Komisija primjenjuje načelo Počnimo od najmanjih te je isto tako poduzela mjere za primjenu lakših režima za sektor MSP i izuzeća za mikro tvrtke gdje god je to primjereno (Minimaliziranje regulatornog opterećenja za MSP. COM (2011) 803 konačni). Priopćenje REFIT prepoznaje da bi s obzirom na trajanje zakonodavnog postupka trebalo poduzeti sve što je moguće kako bi se osiguralo trenutno ublažavanje opterećenja u okviru postojećeg regulatornog okvira s posebnom usmjerenošću na potporu MSP-u. (Program za primjerenost i

učinkovitost propisa – REFIT): Trenutačno stanje i izgledi za budućnost. COM (2014) 368 konačni).

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Za potrebe procjene učinaka propisa (zakona, uredbi i pravilnika) na malo i srednje poduzetništvo uvodi se test malog i srednjeg poduzetništva - MSP testa kao dijela postupka uređenim propisima o procjeni učinaka propisa i provedbi postupka procjene učinaka propisa. Procjena učinaka propisa na malo i srednje poduzetništvo obuhvaća postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera s ciljem kako bi se osigurala detaljna analiza učinka propisa na malo i srednje poduzetništvo (malo gospodarstvo). Za potrebe procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo u postupku donošenja podzakonskih akata (pravilnik i uredba) bit će definirani obrasci Prethodnog MSP testa i Iskaza o MSP testu, koji će se za potrebe provedbe postupka procjene učinaka propisa odgovarajuće primjenjivati u postupku donošenja nacrtu prijedloga zakona. Za procjenu učinaka propisa na malo i srednje poduzetništvo u Republici Hrvatskoj nadležni su:

- Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt
- stručni nositelji izrade propisa.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Očekuje se da normativno rješenje nakon obveze uvođenja MSP testa kroz duži period primjene, perspektivno ima znatan (pozitivan) gospodarski učinak na rast proizvodnje sektora MSP-a i zaposlenosti kao rezultat smanjenja regulatornih prepreka. S vremenom bi se trebao očekivati i rast nacionalne produktivnosti te gospodarski rast.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske. Provedba postupka procjene propisa na malo i srednje poduzetništvo - MSP test osigurat će se unutar postojećih ljudskih i materijalnih resursa ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/2013) predlaže se donošenje Zakona o dopuni Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva po žurnom postupku.

Naime, predmetnim Zakonom osigurava se ugradnja MSP testa u zakonodavstvo Republike Hrvatske sukladno Operativnom programu konkurentnost i kohezija 2014.-2020. kojim se provodi kohezijska politika EU-a i doprinosi cilju Ulaganje za rast i radna mjesta kroz poticanje ulaganja u infrastrukturne investicije (u područjima prometa, energetike, zaštite okoliša, ICT-a) i pružanje potpore razvoju poduzetništva i istraživačkih djelatnosti. Obveza uvođenja MSP testa u zakonodavstvo Republike Hrvatske sadržana je u Akcijskom planu za ispunjenje tematskog ex ante uvjeta 3.1 (EAC 3.1) i u slučaju neudovoljavanja tom uvjetu u zadanom roku, Europska komisija može onemogućiti povlačenje sredstava iz europskih fondova i time blokirati provedbu projekata namijenjenih potpori razvoja poduzetništva.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

Članak 1.

U Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva ("Narodne novine", br. 29/2002, 63/2007, 53/2012 i 56/2013), iza poglavlja III. članka 9. dodaje se poglavlje III.a «PROCJENA UČINAKA PROPISA NA MALO GOSPODARSTVO - TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST)» sa člancima 9.a, do 9.d, koji glase:

Članak 9.a

(1) Procjena učinaka propisa na malo gospodarstvo sadrži postupak analize i ocjene negativnog učinka pojedinog propisa na malo gospodarstvo u obliku dodatnih ili povećanih troškova, odnosno pozitivnih učinaka kao gospodarske koristi za subjekte malog gospodarstva.

(2) Procjena učinka pojedinog propisa na malo gospodarstvo provodi se ispitivanjem i vrednovanjem prikupljenih podataka i informacija, u cilju određivanja smjernica za odabir povoljnog rješenja pri donošenju propisa. Rješenja i smjernice mogu upućivati i na nepoduzimanje normativnih mjera prije detaljnije analize učinka.

(3) Kriteriji za procjenu učinaka (pozitivnih i negativnih) na malo gospodarstvo uključuju učinak na mikro subjekte malog gospodarstva, trošak primjene propisa u poslovanju subjekta, gospodarski rezultat, konkurentnost, zapošljavanje u sektoru i drugi očekivani učinci na Sektor ukoliko su ocijenjeni značajnima prema procjeni stručnog nositelja i sl. Navedenim kriterijima uvažavati će se različitosti subjekata malog gospodarstva prema njihovoj veličini i prema uvjetima za obavljanje određene djelatnosti.

(4) Za procjenu učinaka propisa na malo gospodarstvo u Republici Hrvatskoj nadležni su:

- ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt,
- stručni nositelji izrade propisa.

Članak 9.b

(1) Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u okviru mjera za poticanje razvoja malog gospodarstva provodi koordinativne aktivnosti i kvalitativnu kontrolu postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) u slijedećim postupcima:

- postupku prethodne procjene učinaka nacrtu prijedloga zakona za potrebe donošenja plana zakonodavnih aktivnosti,
- drugim utvrđenim postupcima obveznog provođenja prethodne procjene i postupka procjene učinaka propisa, u skladu s posebnim propisima i aktima Vlade Republike Hrvatske.

(2) Način provedbe koordinacije iz stavka 1. ovoga članka propisuje se posebnim propisima iz područja procjene učinaka propisa u dijelu kojim se uređuje postupanje nadležnih tijela.

Članak 9.c

(1) Procjena učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) odnosi se na nacрте prijedloga zakona i provodi se u skladu s propisima kojima se uređuje procjena učinaka propisa i u skladu s ovim Zakonom te uz odgovarajuću primjenu uredbe Vlade Republike Hrvatske iz stavka 3. ovoga članka.

(2) Procjena učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) odnosi se na provedbene propise zakona (uredbe i pravilnike) i provodi se temeljem ovog Zakona i uredbe iz stavka 3. ovoga članka.

(3) Način provedbe koordinacije u postupku procjene učinaka provedbenih propisa iz stavka 2. ovoga članka, pobliže kriterije za provedbu prethodnog testa malog i srednjeg poduzetništva (Prethodni MSP test), obrazac Prethodnog MSP testa, pobliže kriterije za Iskaz o MSP testu, obrazac Iskaza o MSP testu, pobliži način provedbe savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa na sektor malog i srednjeg poduzetništva, te druga pitanja s tim u svezi, propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Članak 9.d

(1) Stručni nositelji izrade propisa primjenjivati će načelo proporcionalnosti u provedbi MSP testa u postupku donošenja provedbenih propisa zakona.

(2) Pod primjenom načela proporcionalnosti iz stavka 1. ovoga članka razumijeva se izrada samo Prethodnog MSP testa bez daljnje izrade Iskaza o MSP testu za provedbene propise zakona koji zbog svog sadržaja i obuhvata ne proizvode učinak na sektor malog i srednjeg poduzetništva ili je učinak zanemariv

(3) Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt kao tijelo koje provodi kvalitativnu kontrolu postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo, nakon uvida u Prethodni MSP test kojim se utvrđuje da propis proizvodi zanemariv učinak, daje suglasnost temeljem koje propis ide u daljnji postupak bez obveze izrade Iskaza o MSP testu, odnosno odbija izdavanje suglasnosti i traži obveznu izradu Iskaza o MSP testu.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 2.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti uredbu iz članka 9.c stavka 3. ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom odredbom uvodi se MSP test, utvrđuje način provedbe procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo, sadržaj i metodu, nadležnost tijela za provedbu procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo, kriteriji za procjenu učinaka (pozitivnih i negativnih) na sektor malog i srednjeg poduzetništva. Propisuje se da ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u okviru mjera za poticanje razvoja malog gospodarstva provodi koordinativne aktivnosti i kvalitativnu kontrolu postupka procjene učinaka propisa na malo gospodarstvo (MSP test) te se za potrebe

provedbe Zakona u postupku donošenja provedbenih propisa zakona (uredba i pravilnik), utvrđuje obveza donošenja uredbe Vlade Republike Hrvatske kojom će se pobliže propisati način i metodologija provedbe postupka Prethodnog MSP testa, obrazac Iskaza o MSP testu, pobliži način provedbe savjetovanja u postupku procjene učinaka propisa na sektor malog i srednjeg poduzetništva i dr. pitanja s tim u vezi, kao i uvođenje načela proporcionalnosti u primjeni MSP testa.

Uz članak 2.

Utvrđena je obveza donošenja uredbe Vlade Republike Hrvatske o procjeni učinaka propisa na malo gospodarstvo u postupku donošenja podzakonskih akata, u roku od 60 dana od stupanja na snagu Zakona.

Uz članak 3.

Ovom odredbom se određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

U Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva (»Narodne novine«, br. 29/2002., 63/2007. i 53/2012.), iza poglavlja III. članka 9. dodaju se poglavlje III.a «PROCJENA UČINAKA PROPISA NA MALO GOSPODARSTVO - TEST MALOG I SREDNJEG PODUZETNIŠTVA (MSP TEST)» i članci 9.a, 9.b, 9.c i 9.d.

Članak 9.

- 1) Kriterije i uvjete za kreditiranje, davanje jamstva za kredite, financijske potpore za smanjenje troškova kredita, druge bespovratne potpore, subvencioniranje kamata, davanje stručne i savjetodavne pomoći, utvrđuje Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva.
- (2) Kriteriji i uvjeti iz stavka 1. ovoga članka objavljuju se u » javnim glasilima«.
- (3) Odluku o odobravanju kredita, davanju jamstava za kredite, financijske potpore za smanjenje troškova kredita, druge bespovratne potpore i subvencioniranje kamata donosi Agencija.
- (4) Protiv odluke iz stavka 3. ovoga članka može se podnijeti prigovor Ministarstvu u roku od 8 dana.